**Информация**

**по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Цингалы за 2020 год**

**1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Пункт 2 статьи 157, пункт 1 статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 3 части 1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99 «Об образовании Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района», пункт 2.1. раздела II приказа контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района от 21.12.2020 № 44 «Об утверждении плана работы контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района на 2021 год» и соглашение о принятии полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 25.01.2021.

Проверка проведена по материалам, представленным финансово-экономическим сектором администрации сельского поселения Цингалы.

**2. Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

Установление полноты и достоверности данных об исполнении бюджета сельского поселения Цингалы.

**3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Сельское поселение Цингалы» за 2020 год.

**4. Объект экспертно-аналитического мероприятия:**

Администрация сельского поселения Цингалы рассмотрена в качестве главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, финансового органа.

**5. Cроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

с 24 марта 2021 года по 22 апреля 2021 года.

**6. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

Годовой отчет об исполнении бюджета сельского поселения за 2020 год (далее – годовой отчет) представлен в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района 24 марта 2021 года, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 264.4. БК РФ.

Нормы статьи 264.2. Бюджетного кодекса РФ в части срока предоставления годового отчета, установленного финансовым органом, соблюдены.

Годовой отчет сформирован с учетом норм статьи 264.2. БК РФ, приказа Минфина России от 26 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкция 191н).

Срок представления отчета об исполнении местного бюджета, установленный статьей 11 решения Совета депутатов сельского поселения Цингалы от 28.08.2015 № 18 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Цингалы» (далее – Положение о бюджетном процессе) «не позднее 01 апреля текущего года», соблюден.

В соответствии с пунктом 1 статьи 264.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета устанавливается соответствующим законодательным (представительным) органом в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ.

*Контрольно-счетная палата отмечает отсутствие нормативного акта представительного органа сельского поселения Цингалы о порядке представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета.*

Статьей 264.6. Бюджетного кодекса РФ определено, что отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждается законом (решением) об исполнении бюджета с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета, отдельными приложениями к нему утверждаются показатели:

доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;

расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;

расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Законом (решением) об исполнении бюджета также утверждаются иные показатели, установленные соответственно настоящим Кодексом, законом субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования для закона (решения) об исполнении бюджета.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия установлено, что наименования приложений к проекту решения Совета депутатов сельского поселения Цингалы «Об утверждении отчета об исполнении бюджета сельского поселения Цингалы за 2020 год» (далее – проект решения об исполнении бюджета) **не соответствуют** требованиям статьи 264.6. Бюджетного кодекса РФ. Объем доходов и расходов, размер дефицита в проекте решения соответствуют представленной отчетности.

Основные параметры бюджета сельского поселения Цингалы

Решением Совета депутатов сельского поселения Цингалы от 23.12.2019 № 81 «О бюджете сельского поселения Цингалы на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (в первоначальной редакции) утверждены основные характеристики бюджета сельского поселения на 2020 год: доходы – 18 741,7 тыс. рублей, расходы – 21 001,4 тыс. рублей, дефицит – 2 259,7 тыс. рублей.

*Контрольно-счетная палата отмечает, что первоначальной редакцией решения о бюджете объем, установленного дефицита составил 53,4 % от общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что превышает размер, определенный пунктом 3 статьи 92.1. Бюджетного кодекса РФ, согласно которому, дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Данный факт отражен контрольно-счетной палатой в заключении на проект решения Совета депутатов сельского поселения Цингалы «О бюджете сельского поселения Цингалы на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» от 16.12.2019 № 19-Исх-448/2019, Совету депутатов сельского поселения Цингалы рекомендовано не утверждать представленный проект решения Совета депутатов сельского поселения Цингалы «О бюджете сельского поселения Цингалы на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».*

В ходе исполнения бюджета в 2020 году в бюджет сельского поселения вносились изменения, в результате которых бюджет сельского поселения увеличился: по доходам на 11 353,8 тыс. рублей или 60,6 % и составил 30 095,5 тыс. рублей, по расходам на 14 495,0 тыс. рублей или 69,0 % и составил 35 496,4 тыс. рублей. Дефицит бюджета утвержден в размере 5 400,9 тыс. рублей.

Итоги исполнения бюджета сельского поселения за 2020 год характеризуются следующими показателями: доходы исполнены в сумме – 29 535,7 тыс. рублей или 98,1 % от уточненного плана; расходы исполнены в сумме – 30 387,9 тыс. рублей или 85,6 % от уточненного плана; в результате исполнения бюджета сельского поселения за 2020 год сложился дефицит в размере – 852,2 тыс. рублей.

Исполнение основных характеристик бюджета сельского поселения по отчету об исполнении бюджета и по результатам проверки приведены в Таблице 1.

**Таблица 1**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Утверждено** | | **Отклонение (гр.2-гр.3)** | **Исполнено** | | **Отклонение (гр.5-гр.6)** | **Исполнение %** |
| **по данным отчета об исполнении бюджета** | **в соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения от 23.12.2019 № 81 (с изменениями)** | **по данным отчета об исполнении бюджета** | **по результатам проверки** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| Доходы | 30 095,5 | 30 095,5 | 0,0 | 29 535,7 | 29 535,7 | 0,0 | 98,1 |
| Расходы | 35 496,4 | 35 496,4 | 0,0 | 30 387,9 | 30 387,9 | 0,0 | 85,6 |
| Дефицит | -5 400,9 | -5 400,9 | 0,0 | -852,2 | -852,2 | 0,0 | - |

*Контрольно-счетная палата отмечает о низком качестве планирования доходов и расходов бюджета сельского поселения Цингалы. Так, при планируемом дефиците бюджета поселения в размере 5 400,9 тыс. рублей, фактическое исполнение бюджета сложилось с дефицитом в размере 852,2 тыс. рублей.*

Исполнение показателей доходной части бюджета сельского поселения Цингалы:

Исполнение бюджета сельского поселения по доходам за 2019 и 2020 годы представлено в Таблице 2.

**Таблица 2**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2019 год** | | **2020 год** | | | | **Отклонение факта 2020 года от факта 2019 года, тыс. рублей** | **Темп прироста (снижения),%** |
| **Уточненный план** | **Исполнение** | | |
| **Факт** | **Доля, %** | **Факт** | **Доля, %** | **Исполнение к уточненному плану, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| **ДОХОДЫ ВСЕГО** | **31 531,2** | **100,0** | **30 095,6** | **29 535,7** | **100,0** | **98,1** | **-1 995,5** | **-6,3** |
| **Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.:** | **5 196,5** | **16,5** | **4 752,1** | **5 222,5** | **17,7** | **109,9** | **26,0** | **0,5** |
| **Налоговые доходы, в т.ч.:** | **4 405,3** | **14,0** | **3 129,8** | **3 410,6** | **11,5** | **109,0** | **-994,7** | **-22,6** |
| Налоги на прибыль, доходы | 1 599,2 | 5,1 | 500,0 | 768,7 | 2,6 | 153,7 | -830,5 | -51,9 |
| Налоги на товары (акцизы) | 2 727,4 | 8,6 | 2 550,6 | 2 502,9 | 8,5 | 98,1 | -224,5 | -8,2 |
| Налоги на совокупный доход | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 13,3 | 0,0 | 0,0 | 13,3 | 0,0 |
| Налоги на имущество  (налог на имущество физических лиц, земельный налог) | 77,0 | 0,2 | 79,2 | 122,3 | 0,4 | 154,5 | 45,3 | 58,8 |
| Государственная пошлина | 1,7 | 0,0 | 0,0 | 3,3 | 0,0 | 0,0 | 1,7 | 100,0 |
| **Неналоговые доходы, в т.ч.:** | **791,2** | **2,5** | **1 622,3** | **1 811,9** | **6,1** | **111,7** | **1 020,7** | **129,0** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 791,2 | 2,5 | 1 031,0 | 1 220,6 | 4,1 | 118,4 | 429,4 | 54,3 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 0,0 | 0,0 | 591,3 | 591,3 | 2,0 | 100,0 | 591,3 | 0,0 |
| Прочие неналоговые доходы | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Безвозмездные поступления, в т.ч.:** | **26 334,7** | **83,5** | **25 343,4** | **24 313,2** | **82,3** | **95,9** | **-2 021,5** | **-7,7** |
| Дотации | 15 342,8 | 48,7 | 14 353,9 | 14 353,9 | 48,6 | 100,0 | -988,9 | -6,4 |
| Субвенции | 221,7 | 0,7 | 222,5 | 219,9 | 0,7 | 98,8 | -1,8 | -0,8 |
| Иные межбюджетные трансферты | 10 550,7 | 33,5 | 10 533,0 | 9 505,4 | 32,2 | 90,2 | -1 045,4 | -9,9 |
| Прочие безвозмездные поступления | 219,5 | 0,0 | 234,0 | 234,0 | 0,8 | 100,0 | 14,5 | 6,6 |

Согласно данным годового отчета бюджет поселения по доходам исполнен за 2020 год в сумме 29 535,7 тыс. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы в сумме 5 222,5 тыс. рублей и безвозмездные поступления в сумме 24 313,2 тыс. рублей. Доходы бюджета поселения исполнены на 98,1 % от уточненного плана, в том числе: налоговые и неналоговые доходы на 109,9 %, безвозмездные поступления на 95,9 %.

По сравнению с 2019 годом исполнение бюджета по доходам уменьшилось на 1 995,5 тыс. рублей или 6,3 %, при этом налоговые и неналоговые доходы увеличились на 26,0 тыс. рублей или 0,5 %, в части безвозмездных поступлений отмечается уменьшение на 2 021,5 тыс. рублей или 7,7 %, в основном за счет уменьшения иных межбюджетных трансфертов.

В структуре доходных источников увеличилась доля собственных доходов (с 16,5 % до 17,7 %), доля безвозмездных поступлений уменьшилась (с 83,5 % до 82,3 %).

В структуре доходов бюджета поселения в 2020 году доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов поселения составила 17,7 % или 5 222,5 тыс. рублей (в том числе доля налоговых доходов в общем объеме доходов составила 11,5 % или 3 410,6 тыс. рублей, доля неналоговых доходов составила 6,1 % или 1 811,9 тыс. рублей).

Наибольший удельный вес 8,5 % в общем объеме исполненных доходов составляют налоги на товары (акцизы) – 2 502,9 тыс. рублей с исполнением 98,1 % от годового уточненного плана.

Поступления по налогам на прибыль, доходам в 2020 году уменьшились на 830,5 тыс. рублей или 51,9 % к аналогичному показателю 2019 года.

Налоги на товары (акцизы) в 2020 году уменьшились на 224,5 тыс. рублей, что составило 8,2 % к аналогичному показателю 2019 года.

Налоги на имущество (налог на имущество физических лиц, земельный налог) в 2020 году исполнены в объеме 122,3 тыс. рублей или 154,5 % от годового уточненного плана; к аналогичному показателю 2019 года отмечается увеличение на 45,3 тыс. рублей или 58,8 %.

Государственная пошлина в 2020 году не была запланирована, фактическое исполнение составило 3,3 тыс. рублей.

Неналоговые доходы в 2020 году исполнены в объеме 1 811,9 тыс. рублей или 111,7 % от уточненного плана.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в 2020 году исполнены в объеме 1 220,6 тыс. рублей или 118,4 % от уточненного плана. К аналогичному показателю 2019 года отмечается увеличение на 429,4 тыс. рублей или 54,3 %.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов в 2020 году исполнены в объеме 591,3 тыс. рублей или 100,0 % от уточненного плана, в 2019 году данные доходы отсутствуют.

В структуре доходов бюджета поселения в 2020 году доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов поселения составила 82,3 % или 24 313,2 тыс. рублей (в том числе доля дотаций в общем объеме доходов составила 48,6 % или 14 353,9 тыс. рублей, доля субвенций 0,7 % или 219,9 тыс. рублей, доля иных межбюджетных трансфертов составила 32,2 % или 9 505,4 тыс. рублей, доля прочих безвозмездных поступлений составила 0,8 % или 234,0 тыс. рублей).

К аналогичному показателю 2019 года отмечается уменьшение безвозмездных поступлений на 2 021,5 тыс. рублей или 7,7 %.

Исполнение показателей расходной части бюджета сельского поселения Цингалы:

В сравнении с первоначальным бюджетом расходы сельского поселения в 2020 году увеличены на 69,0 % или 14 495,0 тыс. рублей (Таблица 3).

**Таблица 3**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов расходов** | **Первоначальный план на 2020 год, тыс. рублей (решение Совета депутатов от 23.12.2019 № 81)** | **Уточненный план на 2020 год, тыс. рублей (решение Совета депутатов от 24.12.2020 № 39)** | **Отклонение (+/-)** | |
| **тыс. рублей** | **%** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Общегосударственные вопросы | 13 826,6 | 13 078,3 | -748,3 | -5,4 |
| Национальная оборона | 219,0 | 219,0 | 0,0 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 154,9 | 148,9 | -6,0 | -3,9 |
| Национальная экономика | 2 619,6 | 3 599,9 | 980,3 | 37,4 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 1 432,4 | 12 663,5 | 11 231,1 | 784,1 |
| Охрана окружающей среды | 0,9 | 0,9 | 0,0 | 0,0 |
| Образование | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Культура, кинематография | 2 294,6 | 5 588,5 | 3 293,9 | 143,6 |
| Здравоохранение | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Социальная политика | 180,0 | 180,0 | 0,0 | 0,0 |
| Физическая культура и спорт | 273,4 | 17,4 | -256,0 | -93,6 |
| **РАСХОДЫ ВСЕГО** | **21 001,4** | **35 496,4** | **14 495,0** | **69,0** |

В отчетном периоде в бюджет сельского поселения изменения вносились 11 раз (первоначальный бюджет - решение Совета депутатов сельского поселения от 23.12.2019 № 81 «О бюджете сельского поселения Цингалы на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов»), с последующим оформлением решений Совета депутатов сельского поселения: от 31.01.2020 № 5, от 30.03.2020 № 9, от 29.04.2020 № 12, от 29.05.2020 № 16, от 29.06.2020 № 19, от 23.07.2020 № 20, от 25.08.2020 № 26, от 29.08.2020 № 27, от 30.11.2020 № 28, от 30.11.2020 № 33 и от 24.12.2020 № 39.

*Контрольно-счетная палата отмечает, что частое внесение изменений в решение о бюджете указывает на низкое качество бюджетного планирования.*

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 14 решения Совета депутатов сельского поселения от 23.12.2019 № 81 «О бюджете сельского поселения Цингалы на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» определены основания внесения в 2020 году изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете сельского поселения.

В сравнении с первоначально утвержденным планом на 2020 год уменьшены расходы по 3 разделам:

«Общегосударственные вопросы» на 748,3 тыс. рублей или 5,4 %;

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 6,0 тыс. рублей или 3,9 %;

«Физическая культура и спорт» на 256,0 тыс. рублей или 93,6 %.

Наибольший рост расходов отмечается по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 11 231,1 тыс. рублей или почти в 8 раз в сравнении с первоначально утвержденным планом 1 432,4 тыс. рублей.

В сторону увеличения в течение 2020 года также скорректирован объем расходов по разделам:

«Культура и кинематография» на 3 293,9 тыс. рулей или 143,6 % в сравнении с первоначально утвержденным планом 2 294,6 тыс. рублей;

«Национальная экономика» на 980,3 тыс. рублей или 37,4 % в сравнении с первоначально утвержденным планом 2 619,6 тыс. рублей.

По остальным разделам корректировка расходов не производилась.

Исполнение расходной части бюджета сельского поселения Цингалы в 2020 году в разрезе разделов бюджетной классификации представлено в Таблице 4.

**Таблица 4**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов расходов** | **Уточненный план на 2020 год,**  **тыс. рублей** | **Исполнено за 2020 год,**  **тыс. рублей** | **Отклонение (+/-), тыс. рублей** | **% исполнения** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Общегосударственные вопросы | 13 078,3 | 12 804,5 | 273,8 | **97,9** |
| Национальная оборона | 219,0 | 219,0 | 0,0 | **100,0** |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 148,9 | 112,3 | 36,6 | **75,4** |
| Национальная экономика | 3 599,9 | 3 342,7 | 257,2 | **92,9** |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 12 663,5 | 9 509,8 | 3 153,7 | **75,1** |
| Охрана окружающей среды | 0,9 | 0,9 | 0,0 | **101,6** |
| Образование | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **0,0** |
| Культура, кинематография | 5 588,5 | 4 201,2 | 1 387,3 | **75,2** |
| Здравоохранение | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **0,0** |
| Социальная политика | 180,0 | 180,0 | 0,0 | **100,0** |
| Физическая культура и спорт | 17,4 | 17,5 | -0,1 | **100,3** |
| **РАСХОДЫ ВСЕГО** | **35 496,4** | **30 387,9** | **5 108,5** | **85,6** |

Решением Совета депутатов сельского поселения от 23.12.2019 № 81 «О бюджете сельского поселения Цингалы на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов», с последующими изменениями и дополнениями, утверждены расходы бюджета на 2020 год в размере 35 496,4 тыс. рублей. Исполнение расходной части бюджета за 2020 год составило 30 387,9 тыс. рублей или 85,6 % от плановых показателей.

Сравнительная характеристика исполнения бюджета сельского поселения по расходам в разрезе разделов бюджетной классификации за 2019-2020 годы представлена в Таблице 5.

**Таблица 5**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Раздел** | **Наименование** | **2019 год** | | | **2020 год** | | |
| **Исполнено за 2019 год, тыс. рублей** | **% исполнения** | **Доля в общем объеме расходов, %** | **Исполнено за 2020 год, тыс. рублей** | **% исполнения** | **Доля в общем объеме расходов, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| 1 | Общегосударственные вопросы | 13 283,2 | 98,2 | 40,3 | 12 804,5 | 97,9 | 42,1 |
| 2 | Национальная оборона | 217,8 | 100,0 | 0,7 | 219,0 | 100,0 | 0,7 |
| 3 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 155,8 | 100,0 | 0,5 | 112,3 | 75,4 | 0,4 |
| 4 | Национальная экономика | 3 350,6 | 88,2 | 10,2 | 3 342,7 | 92,9 | 11,0 |
| 5 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 10 570,3 | 74,6 | 32,1 | 9 509,8 | 75,1 | 31,3 |
| 6 | Охрана окружающей среды | 204,2 | 78,2 | 0,6 | 0,9 | 101,6 | 0,0 |
| 7 | Образование | 282,0 | 100,0 | 0,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 8 | Культура и кинематография | 4 593,2 | 82,1 | 14,0 | 4 201,2 | 75,2 | 13,8 |
| 10 | Социальная политика | 180,0 | 100,0 | 0,5 | 180,0 | 100,0 | 0,6 |
| 11 | Физическая культура и спорт | 85,5 | 69,1 | 0,3 | 17,5 | 100,3 | 0,1 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | | **32 922,6** | **85,9** | **100,0** | **30 387,9** | **85,6** | **100,0** |

В сравнении с уровнем 2019 года расходы бюджета сельского поселения в 2020 году уменьшились на 2 534,7 тыс. рублей, также наблюдается снижение процента исполнения бюджета по расходам (с 85,9 % до 85,6 %).

Основная доля расходов бюджета поселения в 2020 году приходится на разделы: общегосударственные вопросы – 42,1 % (в 2019 году – 40,3 %), жилищно-коммунальное хозяйство – 31,3 % (в 2019 году – 32,1 %).

Также, значительную часть расходов бюджета поселения в 2020 году составили расходы разделов: культура и кинематография – 13,8 % (в 2019 году – 14,0 %) и национальная экономика – 11,0 % (в 2019 году – 10,2 %).

По разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» расходы исполнены в сумме 12 804,5 тыс. рублей или 97,9 % к плановым назначениям (в 2019 году – 13 283,2 тыс. рублей или 98,2 %).

Расходы в размере 12 804,5 тыс. рублей произведены по следующим направлениям:

1 530,6 тыс. рублей – функционирование главы сельского поселения;

8 972,9 тыс. рублей – функционирование местной администрации, в том числе: 1 628,6 тыс. рублей – расходы на выплаты муниципальным служащим; 7 344,3 тыс. рублей – расходы на выплаты персоналу, не отнесенному к муниципальным служащим;

2 286,3 тыс. рублей – прочие мероприятия органов местного самоуправления (закупка товаров и услуг для муниципальных нужд), в том числе: 12,2 тыс. рублей – транспортные услуги; 528,5 тыс. рублей – коммунальные услуги; 87,0 тыс. рублей – работы и услуги по содержанию имущества; 1 307,6 тыс. рублей – прочие работы и услуги; 298,0 тыс. рублей – поступление нефинансовых активов; 53,0 тыс. рублей – уплата налогов, сборов и иных платежей;

14,7 тыс. рублей – межбюджетные трансферты, переданные в бюджет Ханты-Мансийского района.

Таким образом, на функционирование главы сельского поселения Цингалы и местной администрации приходится 10 503,5 тыс. рублей или 82,0 % от общего объема общегосударственных расходов, что также составляет 34,6 % расходов бюджета сельского поселения (30 387,9 тыс. рублей), на исполнение остальных общегосударственных полномочий затрачено 2 301,0 тыс. рублей или 18,0 % от общего объема общегосударственных расходов.

Следует отметить, что собственные доходы (5 222,5 тыс. рублей) сельского поселения не покрывают затраты на функционирование главы сельского поселения Цингалы и местной администрации (10 503,5 тыс. рублей).

По разделу 02 00 «Национальная оборона» расходы исполнены в сумме 219,0 тыс. рублей или 100,0 % (в 2019 году – 217,8 тыс. рублей или 100,0 %).

По разделу 03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы исполнены в сумме 112,3 тыс. рублей или 75,4 % (в 2019 году – 155,8 тыс. рублей или 100,0 %).

По разделу 04 00 «Национальная экономика» расходы исполнены в сумме 3 342,7 тыс. рублей или 92,9 % (в 2019 году – 3 350,6 тыс. рублей или 88,2 %).

По разделу 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы исполнены в сумме 9 509,8 тыс. рублей или 75,1 % (в 2019 году – 10 570,3 тыс. рублей или 74,6 %).

*Финансовые средства раздела жилищно-коммунальное хозяйство в 2020 году остались невостребованными (3 153,7 тыс. рублей), что говорит о низком качестве планирования расходов бюджета сельского поселения.*

По разделу 06 00 «Охрана окружающей среды» расходы исполнены в сумме 0,9 тыс. рублей или 101,6 % (в 2019 году – 204,2 тыс. рублей или 78,2 %).

По разделу 07 00 «Образование» расходы на 2020 год не предусмотрены, исполнение в 2019 году составило 282,0 тыс. рублей или 100,00 %.

По разделу 08 00 «Культура и кинематография» расходы исполнены в сумме 4 201,2 тыс. рублей или 75,2 % (в 2019 году – 4 593,2 тыс. рублей или 82,1 %).

*Финансовые средства раздела культура и кинематография в 2020 году остались невостребованными (1 387,3 тыс. рублей), что также говорит о низком качестве планирования расходов бюджета сельского поселения.*

По разделу 10 00 «Социальная политика» расходы исполнены в сумме 180,0 тыс. рублей или 100,0 % (в 2019 году – 180,0 тыс. рублей или 100,0 %).

По разделу 11 00 «Физическая культура и спорт» расходы исполнены в сумме 17,5 тыс. рублей или 100,3 % (в 2019 году – 85,5 тыс. рублей или 69,1 %).

Наиболее низкое исполнение бюджета сельского поселения в части расходов наблюдается по разделам: жилищно-коммунальное хозяйство (75,1 %), культура и кинематография (75,2 %), национальная безопасность и правоохранительная деятельность (75,4 %). В пояснительной записке причины низкого исполнения запланированных расходов не раскрыты.

Норматив формирования расходов на оплату труда, в соответствии с постановлением Правительства ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Постановление от 23.08.2019 № 278-п), в отношении главы сельского поселения **не соблюден.**

Первоначально бюджетом на 2020 год расходы на денежное содержание главы сельского поселения утверждены в размере 1 357,3 тыс. рублей (в том числе: 1 042,3 тыс. рублей – оплата труда; 315,0 тыс. рублей – начисления на выплаты по оплате труда), фактическое исполнение составило 1 530,6 тыс. рублей (в том числе: 1 158,9 тыс. рублей – оплата труда; 364,7 тыс. рублей – начисления на выплаты по оплате труда; 7,0 тыс. рублей – социальное обеспечение), что выше первоначально предусмотренных в бюджете на 2020 год ассигнований на 173,3 тыс. рублей или 12,8 %.

Исполнение фонда оплаты труда главы сельского поселения за 2020 год составило – 1 158,9 тыс. рублей, при расчетном нормативе согласно Постановлению от 23.08.2019 № 278-п – 1 081,9 тыс. рублей, превышение составило **77,0 тыс. рублей**. Превышение норматива, установленного Постановлением от 23.08.2019 № 278-п сложилось в результате выплаты в 2020 году годовой премии за 2019 год в размере 3 месячных фонда оплаты труда, исчисленного путем деления на 12 суммы фактически начисленного денежного содержания за год с учетом фактически отработанного времени.

Решением Совета депутатов от 31.01.2020 № 1 «О внесении изменений в решение Совета депутатов сельского поселения Цингалы от 30.11.2018 № 63 «Об утверждении Положения о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления сельского поселения Цингалы» определено, что изменения в части выплаты премии по результатам работы за год в размере 2,0 месячных фондов оплаты труда, вступают в силу с 01 апреля 2020 года.

ФОТ муниципальных служащих на 2020 год первоначальным бюджетом сельского поселения на 2020 год утвержден в объеме 2 893,5 тыс. рублей (в том числе: 2 073,4 тыс. рублей – оплата труда; 610,1 тыс. рублей – начисления на выплаты по оплате труда; 210,0 тыс. рублей – иные выплаты), фактическое исполнение составило – 1 628,6 тыс. рублей (в том числе: 1 110,1 тыс. рублей – оплата труда; 392,0 тыс. рублей – начисления на выплаты по оплате труда; 16,8 тыс. рублей – социальное обеспечение; 109,7 тыс. рублей – иные выплаты), что ниже первоначально утвержденных ассигнований на 1 264,9 тыс. рублей или 43,7 %.

Исполнение фонда оплаты труда муниципальных служащих за 2020 год составило – 1 110,1 тыс. рублей, что не превышает расчетный норматив согласно Постановлению 23.08.2019 № 278-п – 1 907,6 тыс. рублей, что связанно с наличием вакансии на должность муниципальной службы.

*Контрольно-счетная палата отмечает о необходимости пересмотра штатного расписания, с учетом фактического замещения должностей муниципальных служащих.*

Решением Совета депутатов от 30.11.2018 № 63 «Об утверждении Положения о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности сельского поселения Цингалы» (с изменениями) установлено: лицам, замещающим муниципальные должности, на основании распоряжения главы поселения, могут быть выплачены премии за выполнение особо важных и сложных заданий (пункт 5.1.); премия по результатам работы за квартал оформляется соответствующим распоряжением главы поселения (пункт 6.1.); премия по результатам работы за год оформляется соответствующим распоряжением главы поселения (пункт 7.2.).

В силу статей 36 и 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» глава муниципального образования, так и депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления должны соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены, в том числе Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Экспертно-аналитическим мероприятием установлено, что главой сельского поселения Цингалы издаются распоряжения о выплате себе упомянутых выше премий. Таким образом, глава сельского поселения принимает решение о получении дохода в отношении самого себя, то есть находится в состоянии конфликта интересов, когда его личная заинтересованность может повлиять на объективность принятого решения.

Глава сельского поселения подконтролен и подотчетен населению и представительному органу муниципального образования, представляет представительному органу муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности.

Расходы на денежное содержание главы муниципального образования выделяются отдельными строками бюджетной классификации, входят в фонд оплаты труда и утверждаются решением Совета депутатов сельского поселения о бюджете сельского поселения на соответствующий год.

Премия за выполнение особо важных и сложных заданий, а также квартальная и годовая премия предусмотренная Положением, включены в число иных дополнительных выплат и по своей правовой природе являются поощрительной выплатой, осуществление которой зависит от оценки результатов деятельности главы сельского поселения.

Полномочия по оценке результатов деятельности главы сельского поселения являются исключительной компетенцией представительного органа муниципального образования, которому подотчетен глава сельского образования.

*Таким образом, Положение о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности сельского поселения Цингалы, подлежит приведению в соответствие с действующим законодательством, из нормативно-правового акта подлежат исключению коррупциогенные факторы.*

Оценка полноты и достоверности годового отчета об исполнении бюджета

Годовой отчет представлен в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района в составе форм бюджетной отчетности, установленных Инструкцией 191н для финансового органа, а также для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета.

Анализ основных форм годового отчета:

1) Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117).

Отчет об исполнении бюджета по ф. 0503117 на 01 января 2021 года сформирован путем суммирования соответствующих строк (одноименных показателей) ф. 0503124 «Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств».

2) Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120).

Баланс исполнения бюджета сформирован по состоянию на 01 января 2021 года согласно Инструкции 191н и на основании Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств ф. 0503130 и Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств ф. 0503140 путем объединения показателей по строкам и графам отчетов, с одновременным исключением взаимосвязанных показателей.

Основные средства по Балансу исполнения бюджета строка 010 графы 8 соответствуют строке 010 графы 11 Сведений о движении нефинансовых активов [(ф. 0503168)](consultantplus://offline/ref=FCB62F3A373667EB1DB66F7BF0DF2571CC3EBE67849147E850A48623156A746C3668CFF8F5232E79YD0DJ) и составляют на конец года 13 401 882,30 рубля (на начало года 13 202 529,00 рублей). Амортизация основных средств составила на конец года 9 843 030,26 рублей (на начало года 9 507 932,79 рубля). В 2020 году произошло уменьшение объемов нефинансовых активов в части остаточной стоимости основных средств на 135 744,17 рубля или 3,7 %.

При проверке увязки отчетных форм установлено, что контрольные соотношения между показателями баланса (ф.0503120), отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) и справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) соблюдены. Показатели баланса, характеризующие изменение за период с начала отчетного года стоимости основных средств и материальных запасов, соответствуют показателям отчета о финансовых результатах деятельности ф. 0503121.

3) Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121).

Общая сумма доходов по бюджетной деятельности 35 842 068,76 рублей сложилась в результате начисления налоговых доходов в сумме 3 442 676,08 рублей, доходов от собственности в сумме 1 294 560,92 рублей, доходов от операций с активами 781 418,73 рублей, безвозмездных поступлений от бюджетов в размере 24 313 172,28 рубля, прочих доходов в сумме 5 639 506,29 рублей, безвозмездные неденежные поступления в сектор государственного управления – 370 734,46 рубля.

Расходы, согласно вышеуказанному отчету, по бюджетной деятельности составили 25 952 310,32 рублей, из них: на оплату труда и начисления – 12 298 723,38 рубля (47,39 %), на приобретение работ, услуг – 7 121 866,40 рублей (27,44 %), безвозмездные перечисления бюджетам – 805 934,96 рубля (3,11%), расходы на социальное обеспечение - 282 985,73 рублей (1,09 %), расходы по операциям с активами – 5 374 496,93 рублей (20,71 %), прочие расходы – 68 302,92 рубля (0,26 %).

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности сложился в сумме 9 889 758,44 рублей, что соответствует финансовому результату согласно балансу исполнения бюджета ф. 0503120 (стр. 560 гр. 8 – гр. 5).

При проведении сверки Отчета о финансовых результатах деятельности ф. 0503121 со Справкой по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года ф. 0503110, по состоянию на 01.01.2021 отклонений не выявлено.

4) Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123).

Отчет о движении денежных средств ф. 0503123 составлен на основании данных о движении денежных средств на едином счете бюджета, открытом в органе, осуществляющем кассовое обслуживание исполнения бюджета сельского поселения.

Показатели отражены по бюджетной деятельности (графа 4), с распределением по трем разделам: «Поступления», «Выбытия» и «Изменение остатков средств». В разделе «Поступления» отражены доходы бюджета в размере – 29 535 690,45 рублей, в разделе «Выбытия» отражены расходы бюджета в размере – 30 387 926,27 рублей, в разделе «Изменение остатков средств» отражена разница между доходами и расходами бюджета в размере – 852 235,82 рублей.

Показатели в указанном Отчете сформированы с учетом требований Инструкции 191н и отражены по соответствующим разделам (поступления, выбытия, изменение остатков средств). В ходе проверки отклонений не выявлено.

5) Пояснительная записка (ф. 0503160).

Пояснительная записка состоит из текстовой части и пяти разделов, включающих в себя таблицы и приложения, определенные Инструкцией 191н.

Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки не содержит, предусмотренной Инструкцией 191н, информации об исполнителе (ФИО, должность) централизованной бухгалтерии, составившем бухгалтерскую отчетность.

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» содержит некачественный анализ данных отчета об исполнении бюджета, отсутствуют пояснения отклонений фактического исполнения от запланированного уровня доходов и расходов.

В нарушение пункта 155 Инструкции № 191н в графе 1 Таблицы № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» указано не содержание текстовой статьи закона (решения о бюджете), имеющей отношение к субъекту бюджетной отчетности, а регистрационные данные (номер и дата) документов которыми вносились изменения в решение Совета депутатов сельского поселения от 23.12.2019 № 81 «О бюджете сельского поселения Цингалы на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов», в графе 2 «Результат исполнения» отражена сумма без указания показателей, характеризующих степень их результативности, графа 3 «Причины неисполнения» не заполнена.

В раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» в соответствии с содержанием пунктов 8, 152 Инструкции № 191н в составе годовой отчетности в связи с отсутствием числовых показателей не представлены отдельные формы отчетности, что отражено в текстовой части раздела 5 Пояснительной записки.

Пунктом 152 Инструкции № 191н в составе раздела 5 Пояснительной записки предусмотрено оформление таблицы № 6 «Сведения о проведении инвентаризации» (далее – Таблица № 6). В соответствии с пунктом 158 Инструкции № 191н, при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, Таблица № 6 не заполняется. Факт проведения годовой инвентаризации отражается в текстовой части раздела 5 Пояснительной записки (ф. 0503160). При этом к Пояснительной записке прилагается пустая Таблица № 6, факт проведения годовой инвентаризации и отсутствие расхождений в текстовой части раздела 5 не отражен.

Проведение внешней проверки годового отчета за 2020 год контрольно-счетной палатой Ханты-Мансийского района осуществлялось на выборочной основе.

**7. Выводы по внешней проверке годового отчета:**

По результатам проведенной внешней проверки годового отчета сельского поселения Цингалы, контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района подтверждает достоверность отчета об исполнении бюджета сельского поселения и считает возможным предложить:

1) утвердить годовой отчет сельского поселения Цингалы;

2) рекомендовать муниципальному образованию «Сельское поселение Цингалы»:

- разработать и утвердить нормативный правовой акт представительного органа, регламентирующий порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ;

- обеспечить качество бюджетного планирования расходов бюджета сельского поселения;

- повысить качество управления муниципальными финансами в части обеспечения исполнения расходов в утвержденных объемах, повышения эффективности администрирования закрепленных доходов;

- повысить информативность содержания Пояснительной записки (ф. 0503160), в части обеспечения детального отражения причин неисполнения (превышения) плановых показателей бюджета сельского поселения по доходам и расходам;

- обеспечить соблюдение норматива, установленного постановлением Правительства ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

- Положение о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности сельского поселения Цингалы привести в соответствие действующим законодательством, исключить коррупциогенные факторы;

- обеспечить составление и представление годовой бюджетной отчетности за 2021 год, в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов по ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности.

Контрольно-счетная палата отмечает, что замечания, указанные в заключении по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2019 год, в части информативности содержания Пояснительной записки (ф. 0503160) и оформления Таблицы № 3 сохраняются.